



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 04.06.2016r

nr 2648 podpis. [signature]

Warszawa, dnia 3.06.2016 r.

DP-II.0702.42.2016.MMa

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 8.06.15
nr 3535 podpis. [signature]

Pan

Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu RP

Smemy Powie Karczewski

Odpowiadając na wystąpienie z dnia 19 maja 2016 r., znak: BPS/043-17-340/16, dotyczące oświadczenia złożonego przez senatora Ryszarda Majera podczas 17 posiedzenia Senatu RP w sprawie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, uprzejmie informuję:

Ustawa z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045), która weszła w życie 1 stycznia 2016 r., wprowadziła m.in. zmiany w zakresie centrów administracyjnych do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych, utworzonych przez powiat na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 48 ust. 7 ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, centra te mogą działać na dotychczasowych zasadach, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy. Po tym terminie wspólna obsługa ekonomiczno-administracyjna i organizacyjna placówek opiekuńczo-wychowawczych prowadzonych przez powiat będzie możliwa na podstawie znowelizowanej ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445, z późn. zm.). Poza tym nadal na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, powiat może zlecić realizację obsługi ekonomiczno-administracyjnej i organizacyjnej prowadzonych przez siebie placówek opiekuńczo-wychowawczych na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności

pożytku publicznego i o wolontariacie organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

Należy również podkreślić, że po 1 stycznia 2016 r. powiat nie może tworzyć nowych centrów administracyjnych do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych na dotychczasowych zasadach. Z tym dniem weszła bowiem w życie zmiana w zakresie art. 94 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zgodnie z nowym brzmieniem tego przepisu, powiat może zlecić realizację obsługi ekonomiczno-administracyjnej i organizacyjnej prowadzonych przez siebie placówek opiekuńczo-wychowawczych na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Zapewnienie placówkom opiekuńczo-wychowawczym wspólnej obsługi, w szczególności administracyjnej, finansowej i organizacyjnej, wykonywanej przez powiatową jednostkę organizacyjną, jest możliwe na podstawie dodanych ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw przepisów art. 6a-6d ustawy o samorządzie powiatowym, które obowiązują od 1 stycznia 2016 r.

Zgodnie z art. 6a ustawy o samorządzie powiatowym, powiat może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną, jednostkom organizacyjnym powiatu zaliczanym do sektora finansów publicznych. Wspólną obsługę mogą prowadzić starostwo powiatowe, inna jednostka organizacyjna powiatu, jednostka organizacyjna związku powiatów albo jednostka organizacyjna związku powiatowo-gminnego (art. 6b). W tym celu rada powiatu w odniesieniu do jednostek obsługiwanych (w omawianym przypadku – placówek opiekuńczo-wychowawczych), określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostki obsługujące,
- 2) jednostki obsługiwane,
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.

W kompetencje do określenia jednostek obsługujących i jednostek obsługiwanych została więc wyposażona rada powiatu. Brzmienie dodawanego do ustawy o samorządzie powiatowym art. 6b ust. 2 wskazuje, że powiat będzie mógł powołać więcej niż jedną jednostkę obsługującą jednostki organizacyjne, co może być np. związane z tym, że wykonują one różne zadania.

Reasumując wydaje się, że władze powiatu będą mogły podjąć uchwałę, w której wskażą centra administracyjne jako jednostki obsługujące placówki opiekuńczo-wychowawcze (jednostki obsługiwane).

Ponadto, należy podkreślić, że ustawa z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw uchyliła ust. 2 w art. 97 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, który stanowił: „*W przypadku zapewnienia na podstawie art. 94 wspólnej obsługi ekonomiczno-administracyjnej i organizacyjnej placówek opiekuńczo-wychowawczych placówką opiekuńczo-wychowawczą kieruje dyrektor podmiotu, który zapewnia tę obsługę, przy pomocy wyznaczonego w poszczególnych placówkach opiekuńczo-wychowawczych wychowawcy.*”. Oznacza to, że również placówki opiekuńczo-wychowawcze, którym zapewni się wspólną obsługę ekonomiczno-administracyjną i organizacyjną będą kierowane przez własnego dyrektora.

Z informacji napływających do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wynika, że władze samorządowe nie są zadowolone ze zmian wprowadzonych ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw. Krytycznie odnoszą się do konieczności reorganizacji dotychczasowego systemu wspólnej obsługi ekonomiczno-administracyjnej i organizacyjnej placówek opiekuńczo-wychowawczych, w tak krótkim okresie od jego stworzenia. Podkreślają, że konieczność zatrudniania dyrektora w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, którym zapewnia się wspólną obsługę ekonomiczno-administracyjną i organizacyjną znacznie zwiększa koszty prowadzenia tych placówek.

Aktualnie w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej analizowane są problemy związane z nowymi zasadami funkcjonowania wspólnej obsługi placówek instytucjonalnej pieczy zastępczej, pod kątem dokonania ewentualnych zmian legislacyjnych w omawianym zakresie.

Z poważaniem
MINISTER

Bartosz Marczuk
PODSZEKRETARZ STANU