



DEKRETARIA T
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 29.08.16, zał.
nr. 5088 podpis. J.L.Z

SEKRETARZ MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 29.08.2016 r.
nr. 4053 podpis. M

KOMENDANT GŁÓWNY POLICJI

Warszawa, dnia ²⁵ sierpnia 2016 r.

Gip - ²²⁹⁴ 2016/3119/16

**SZANOWNY PAN
STANISŁAW KARCZEWSKI**

**MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z pismem l.dz. BPS/043-23-473/16 otrzymanym wraz z oświadczeniem złożonym przez senatora Ryszarda Majera podczas 23. posiedzenia Senatu RP w dniu 22 lipca 2016 r., uprzejmie przedstawiam stanowisko w tej sprawie.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 pkt 3 Ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o *Policji*, do podstawowych zadań Policji należy między innymi (...) *inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi (...).*

W myśl art. 10 ust. 1 *Komendanci Policji (...)* składają roczne sprawozdania ze swojej działalności, a także informacje o stanie porządku i bezpieczeństwa publicznego właściwym wojewodom, starostom, wójtom (burmistrzom lub prezydentom miast), a także radom powiatu i radom gmin. *W razie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego lub zakłócenia porządku publicznego sprawozdania i informacje składa się tym organom niezwłocznie na każde ich żądanie.*

Wyjątkiem od tej zasady jest art. 10 ust. 1a, w myśl którego *Komendant Stołeczny Policji składa sprawozdanie, a także informacje, o których mowa w ust. 1, Wojewodzie Mazowieckiemu oraz, w zakresie dotyczącym działalności Policji na obszarze m.st.*

Warszawy, Prezydentowi m.st. Warszawy i Radzie m.st. Warszawy. Komendanci rejonowi Policji nie składają odrębnych sprawozdań.

W myśl art. 10 ust. 3 i 4 rada powiatu (miasta) oraz rada gminy na podstawie sprawozdań i informacji, o których mowa w ust. 1, może określić, w drodze uchwały, istotne dla wspólnoty samorządowej zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego, a uchwała ta (...) nie może dotyczyć wykonania konkretnej czynności służbowej ani określać sposobu wykonywania zadań przez Policję.

Ponadto, zgodnie z art. 10 ust. 5, Komendanci powiatowi (miejscy) Policji są obowiązani udostępniać komisji bezpieczeństwa i porządku, na żądanie jej przewodniczącego, dokumenty i informacje dotyczące pracy Policji na terenie powiatu, z wyjątkiem akt personalnych pracowników i funkcjonariuszy, materiałów operacyjno - rozpoznawczych lub dochodzeniowo-śledczych oraz akt w indywidualnych sprawach administracyjnych.

W uzasadnionych przypadkach, na podstawie art. 11 ust. 1 Wójt (burmistrz, prezydent miasta) lub starosta może żądać od właściwego komendanta Policji przywrócenia stanu zgodnego z porządkiem prawnym lub podjęcia działań zapobiegających naruszeniu prawa, a także zmierzających do usunięcia zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego. Żądanie to (...) nie może dotyczyć czynności operacyjno--rozpoznawczych, dochodzeniowo-śledczych oraz czynności z zakresu ścigania wykroczeń. Żądanie to nie może dotyczyć wykonania konkretnej czynności służbowej ani określać sposobu wykonania zadania przez Policję (art. 11 ust. 2 Ustawy).

W przypadku wystąpienia takiej sytuacji (...) Właściwy komendant Policji niezwłocznie przedkłada sprawę komendantowi Policji wyższego stopnia, jeżeli nie jest w stanie wykonać żądania, o którym mowa w ust. 1 (art. 11 ust. 5 Ustawy).

Ustawa umożliwia również partycypowanie przez podmioty pozapolicyjne w kosztach utrzymania i funkcjonowania jednostek Policji, gdzie art. 13 ust. 3 jednoznacznie wskazuje, że (...) Jednostki samorządu terytorialnego, państwowe jednostki organizacyjne, stowarzyszenia, fundacje, banki oraz instytucje ubezpieczeniowe mogą uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług.

Szczególną formą wsparcia działań Policji na rzecz poprawy bezpieczeństwa jest sytuacja określona w art. 13 ust. 4, który mówi, że (...) Na wniosek rady powiatu lub rady gminy liczba etatów Policji w rewirach dzielnicowych i posterunkach Policji na terenie powiatu lub gminy może ulec zwiększeniu ponad liczbę ustaloną (...) jeżeli organy te zapewnią pokrywanie kosztów utrzymania etatów Policji przez okres co najmniej 5 lat, na warunkach

określonych w porozumieniu zawartym między organem powiatu lub gminy a właściwym komendantem wojewódzkim Policji i zatwierdzonym przez Komendanta Głównego Policji.

Poza tym, w myśl art. 13 ust. 4a (...) Rada powiatu lub rada gminy może przekazać, na warunkach określonych w porozumieniu zawartym między organem wykonawczym powiatu lub gminy a właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Policji, środki finansowe stanowiące dochody własne powiatu lub gminy, dla Policji z przeznaczeniem na:

- 1) rekompensatę pieniężną za czas służby przekraczający normę (...),
- 2) nagrodę za osiągnięcia w służbie, dla policjantów właściwych miejscowo komend powiatowych (miejskich) i komisariatów, którzy realizują zadania z zakresu służby prewencyjnej.

Doprecyzowaniem wymogów formalnych niezbędnych do zaistnienia takiej sytuacji jest art. 13 ust. 4b, który mówi, że (...) Porozumienie, o którym mowa w ust. 4a, określa w szczególności:

- 1) rodzaje ustawowych zadań Policji, finansowanych na podstawie porozumienia:
 - a) wykonywanych w czasie przekraczającym normę (...),
 - b) za wykonywanie których może być przyznana nagroda za osiągnięcia w służbie;
- 2) wysokość oraz tryb i terminy przekazywania środków finansowych, o których mowa w ust. 4a;
- 3) sposób dokonywania oceny prawidłowości wykonania porozumienia.

Doprecyzowaniem statusu prawnego uzyskanych w ten sposób środków finansowych są zapisy art. 13 ust 4c, d i e, w myśl których (...) Tworzy się Fundusz Wsparcia Policji, zwany dalej „Funduszem”, składający się z funduszy: centralnego, wojewódzkich i Szkół Policji, fundusz ten (...) jest państwowym funduszem celowym, a środki finansowe (...) uzyskane przez Policję w trybie i na warunkach określonych w ust. 3 i 4a na podstawie umów i porozumień zawartych przez:

- 1) Komendanta Głównego Policji – są przychodami funduszu centralnego;
- 2) komendantów odpowiednio wojewódzkich lub Komendanta Stołecznego Policji albo podległych im komendantów powiatowych (miejskich, rejonowych) Policji – są przychodami wojewódzkich funduszy;
- 3) Komendanta Wyższej Szkoły Policji oraz komendantów szkół policyjnych – są przychodami funduszu Szkół Policji (...).

Ustawa precyzuje również celowość wydatkowania tych środków. Art. 13 ust. 4f i g jednoznacznie określają, że (...) Środki Funduszu są przeznaczone na:

1) pokrywanie wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług;

2) rekompensatę pieniężną dla policjantów za czas służby przekraczający normę (...)

3) nagrody dla policjantów za osiągnięcia w służbie (...).

oraz, że ich dysponentami są: (...)

1) Komendant Główny Policji – w zakresie funduszu centralnego;

2) odpowiednio komendanci wojewódzcy lub Komendant Stołeczny Policji – w zakresie funduszy wojewódzkich;

3) Komendant Wyższej Szkoły Policji oraz komendanci szkół policyjnych – w zakresie funduszu Szkół Policji (...).

Odnosnie regulacji prawnych w kontekście relacji komend wojewódzkich i powiatowych Policji z urzędami wojewódzkimi i samorządami w zakresie zarządzania kryzysowego oraz zabezpieczenia imprez masowych informuję, iż zgodnie z zapisami art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na terenie województwa jest wojewoda.

Wojewoda zapewnia współdziałanie wszystkich jednostek organizacyjnych administracji rządowej i samorządowej działających na obszarze województwa i kieruje ich działalnością w zakresie zapobiegania zagrożeniu życia, zdrowia lub mienia oraz zagrożeniom środowiska, bezpieczeństwa państwa i utrzymania porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym zagrożeniom oraz zwalczania i usuwania ich skutków na zasadach określonych w ustawach (art. 15 pkt. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie Dz.U.). Zadania w powyższym zakresie realizuje on w szczególności przy pomocy podległej mu administracji niezespólonej i zespólonej, służb, inspekcji, straży, a także współdziałających służb na poziomie wojewódzkim, w tym z Policją.

Zakres współdziałania wojewodów i komendantów wojewódzkich/Stołecznego Policji w zakresie zarządzania kryzysowego uzgadniany jest w wojewódzkich planach zarządzania kryzysowego, o których jest mowa w art. 4 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166). Analogiczne plany tworzone są i uzgadniane przez organy niższego szczebla.

Utrzymywanie dobrych relacji jest także niezwykle istotne przy wykonywaniu obowiązków wynikających z art. 6 ust 1 pkt. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2015 r. poz. 355) który określa, że organami administracji rządowej na obszarze

województwa w sprawach ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego jest wojewoda przy pomocy komendanta wojewódzkiego Policji działającego w jego imieniu (...)

Na szczeblu samorządowym organami zarządzania kryzysowego są odpowiednio starosta oraz wójt, burmistrz bądź prezydent miasta wraz z ich aparatem pomocniczym (powiatowe i gminne zespoły zarządzania kryzysowego oraz centra zarządzania kryzysowego). W praktyce współdziałanie Policji z samorządami polega w szczególności na:

- wymianie informacji o istniejących i przewidywanych zagrożeniach;
- uzgadnianiu zadań w sytuacji prowadzenia ewakuacji ludności, zwierząt i mienia;
- egzekwowaniu przepisów porządkowych wprowadzonych doraźnie w związku ze zdarzeniem;
- informowaniu o posiadanych siłach i środkach;
- uzgadnianiu wspólnej polityki informacyjnej.

W celu uzgadniania szczegółów realizacji tych zadań niezbędne jest bezpośrednie współdziałanie z samorządami oraz służbami i instytucjami uczestniczącymi w działaniach.

W zakresie realizacji obowiązków związanych z zabezpieczeniem imprez masowych na terenie województwa na podstawie art. 11a ust.3 pkt. 1 *ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych z dnia 20 marca 2009 roku (Dz.U. z 2015 r. poz. 2139)* właściwy miejscowo komendant wojewódzki (Komendant Stołeczny) Policji lub wyznaczony przez niego przedstawiciel wchodzi w skład powoływanego przez wojewodę Wojewódzkiego Zespołu Interdyscyplinarnego, który jest organem pomocniczym wojewody w zakresie zapewnienia wykonywania zadań związanych z bezpieczeństwem imprez masowych.

Nawiązywanie i realizacja współpracy pomiędzy Policją i podmiotami pozapolicyjnymi, w tym również z samorządami, na podstawie przepisów i zgodnie z normami etyczno – moralnymi, gwarantuje przejrzystość relacji, zarówno osobowych jak też finansowych i nie powinna rodzić negatywnych konotacji w opinii społecznej.

2 uzgodnieni szacunku

PIERWSZY WICEKOMENDANT
KOMENDANTA GŁÓWNEGO POLICJI
posp. Andrzej SZYM CZYK